

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-10/2022

z dnia 3 stycznia 2022 r.

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2022 rok Gminy Augustów.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek kolegium
Paweł Gałko	- członek kolegium

Opiniuje pozytywnie

- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych;
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2022 rok.

Uzasadnienie

Skład orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o:

- uchwałę Nr XXVI/264/2021 Rady Gminy Augustów z dnia 15 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Augustów na lata 2022-2027;
- chwałę Nr XXVI/265/2021 Rady Gminy Augustów z dnia 15 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Augustów na rok 2022.

Rada Gminy Uchwałą Nr XXVI/265/2021 ustaliła budżet na 2022 rok, a mianowicie:

- dochody 36.142.481,06 zł, w tym bieżące 28.006.844,35 zł;
- wydatki 36.804.976,06 zł, w tym bieżące 26.487.546,22 zł;
- deficyt budżetu 662.495 zł.

Źródłem finansowania deficytu budżetu, jak wynika to z zapisów § 6 treści normatywnej uchwały, stanowią przychody pochodzące z wolnych środków w kwocie 662.495 zł, tj. źródła o których mowa w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z przedstawionej konstrukcji budżetu wynika, że rozchody z tytułu planowanych spłaty zobowiązań będą finansowane również wolnymi środkami. Wobec powyższego, zgodnie z przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym załącznik nr 5 do uchwały, planowane przychody ustalono w łącznej wysokości 1.462.451 zł (wolne środki), zaś rozchody w łącznej kwocie 799.956 zł.

Analiza sprawozdań budżetowych i bilansu wykonania budżetu za 2020 rok oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2021 rok określonego w załączniku nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż gmina będzie w posiadaniu wolnych środków służących sfinansowaniu planowanego deficytu i rozchodów.

Podejmując uchwałę Nr XXXVI/264/2021 z dnia 15 grudnia 2021 roku Rada uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Augustów na lata 2022-2027. W załączniku nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań. Z przedstawionych danych wynika, iż zadłużenie gminy na koniec 2022 roku będzie wynosiło 3.999.780 zł (kol. 6). W kolejnych latach prognozy gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.1). Cały dług zamierza spłacić do 2027 roku. Budżety gminy lat 2023-2027 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 5.1). Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co wypełnia regułę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych

Skład orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2022-2027 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z Informacją Wójta Gminy Augustów z dnia 17 listopada 2021 roku do ustalenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2027 przyjęto okres siedmiu lat do wyliczenia maksymalnego dopuszczalnego limitu spłat zobowiązań w tym okresie. W roku budżetowym 2022 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 4,23% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy stanowiącym 16,66% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o plan III kwartału 2021 r. stanowi 16,56%). W pozostałych latach objętych prognozą spłaty zobowiązań są niższe od dopuszczalnych wskaźników spłaty (kol. 8.1 i kol. 8.3.1). Zachowanie tej relacji oparto o planowane w latach 2022-2027 nadwyżki operacyjne (kol. 7.1). W budżecie 2022 roku wynik z działalności bieżącej wynosi 1.519.298,13 zł. W latach kolejnych 2023-2027 prognozowane nadwyżki operacyjne przyjęto w przedziale od 1.757.900 zł do 1.864.865 zł. Analizując nadwyżki operacyjne skład orzekający stwierdza, że ustalone one zostały na poziomie nieprzekraczającym wartości wynikających z danych historycznych, znajdują uzasadnienie w dołączonych objaśnieniach i są możliwe do zrealizowania przy przedstawionych wartościach WPF.

Biorąc powyższe pod uwagę skład orzekający wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu.